

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИГОРОДНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.02.2020 г.

№ 13

Об утверждении программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Пригородного сельского поселения при проведении мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Пригородного сельского поселения при проведении мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год (далее - Программа профилактики нарушений) (Приложение).

2. Органам (специалистам) администрации Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района, уполномоченным на осуществление муниципального контроля обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего Постановления.

3. Постановление подлежит обнародованию в установленном порядке и размещению на официальном сайте Пригородного сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Пригородного
сельского поселения



В.Е.Шевцов

ПРОГРАММА
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения
юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных
требований, соблюдение которых оценивается администрацией Пригородного
сельского поселения при проведении мероприятий по осуществлению
муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью
автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов
Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района
Волгоградской области на 2020 год

I. Общие положения

1. Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Пригородного сельского поселения при проведении мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее - Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Пригородного сельского поселения, в целях проведения администрацией Пригородного сельского поселения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определения видов и форм профилактических мероприятий и системы мониторинга, оценки эффективности и результативности данных мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

а) Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое администрацией Пригородного сельского поселения в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

б) Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами.

в) Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществление государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единства экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

г) Подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

д) Подконтрольные субъекты - юридические лица индивидуальные предприниматели, включенные в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целью проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- снижение уровня ущерба, причиненного гражданам;

- повышение прозрачности системы государственного контроля;

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

2. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований (прав граждан) определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска (опасности).

3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения населения и подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольно-надзорным органом по муниципальному контролю;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Срок реализации Программы - 2020 год.

III. Текущий уровень профилактических мероприятий

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Пригородного сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее - Перечень).

Профилактические мероприятия осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной информации ограниченного доступа.

Ведомственные нормативные акты размещены в сети "Интернет" в открытом доступе на официальном сайте администрации www.prigorodnoe-adm.ru сельского поселения в разделе "Администрация/ постановления".

Администрация Пригородного сельского поселения на постоянной основе проводит анализ сведений Перечня, в том числе на наличие в нем нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем:

оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем социологических исследований представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверок;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольнонадзорным органом.

IV. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении администрации Пригородного сельского поселения, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

При проведении проверок деятельности подконтрольных субъектов выявляются факты нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

- отсутствие законодательно определенных механизмов установления ответственности за нарушение обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Текущее состояние подконтрольной среды характеризуется увеличением количества подконтрольных субъектов.

Реализуемые в настоящее время на государственном и муниципальных уровнях программы поддержки нацелены на устранение излишних административных барьеров, что должно позитивно отразиться на состоянии конкуренции и делового климата в стране.

Начинающие деятельность подконтрольные субъекты зачастую не в полной мере владеют необходимыми знаниями в определенной сфере деятельности, что может привести к нарушению ими обязательных требований либо способствовать возникновению финансовых и репутационных издержек, связанных с отказом во внесении сведений в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо принятием решения об исключении из указанных реестров.

Имеют место отдельные случаи, когда подконтрольные субъекты для получения финансовых выгод от осуществления деятельности, идут на нарушения обязательных требований. Такие нарушения выявляются, и к нарушителям применяются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды свидетельствует о том, что указанные негативные тенденции могут проявляться в действиях подконтрольных субъектов, находящихся в любом регионе Российской Федерации. К наиболее опасным проявлениям таких тенденций относятся нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, приводящие к возникновению рисков нанесения ущерба интересам граждан.

В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе и проводиться во всех регионах Российской Федерации.

V. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований.

Повышение квалификации руководителей и работников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества нарушений.

В то же время несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований может привести к причинению ущерба физическим лицам.

VI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом обязательных требований и правил их соблюдения;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

VII. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в администрации Пригородного сельского поселения

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе являются специалисты администрации Пригородного сельского поселения.

VIII. Официальный сайт администрации Пригородного сельского поселения в сети "Интернет", на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях

Официальный сайт администрации Пригородного сельского поселения в сети "Интернет", на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях находится по адресу: <http://www.priгородnoe-adm.ru>

IX. План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждения нарушения обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов на 2020 год

N	Формы и виды мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Специалисты администрации Пригородного сельского	Не реже 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты	Понятность обязательных требований;

		поселения			вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом; повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Специалисты администрации Пригородного сельского поселения	Не позднее 3 месяцев с даты установления новых требований	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях
3	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайтов; федеральных, региональных и местных печатных изданий; телевидения; радио; социальных сетей и др.) о соблюдении обязательных требований с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; о применении мер административного воздействия к	Специалисты администрации Пригородного сельского поселения	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях

	подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования				
4	Разъяснительная работа по процедуре контроля в средствах массовой информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	Специалисты администрации Пригородного сельского поселения	Постоянно	Подконтрольные субъекты	Понятность обязательных требований; повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях
5	Проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования	Специалисты администрации Пригородного сельского поселения	Ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Подконтрольные субъекты	Предотвращение нарушения обязательных требований
6	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год	Специалисты администрации Пригородного сельского поселения	31.12.2020	Подконтрольные субъекты	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях